# Välfärd i hela landet

Hur skapar vi en likvärdig välfärd när förutsättningarna är så olika?

# Om uppdraget

- Programberedningen tillsattes hösten 2024 för att ge en samlad, tvärsektoriell bild av välfärdens utmaningar och möjligheter i hela landet.
- Uppdraget var att lyfta fram lärande exempel, peka på strategier och ge konkreta förslag för utveckling av välfärden i hela landet.

## Visionen för välfärden i hela landet

En välfärd som fungerar överallt – med lokalt anpassade lösningar och tillit till demokratin.

Alla ska ha jämställd och jämlik tillgång till välfärd, oavsett var i landet man bor.

# Välfärdsbegreppet

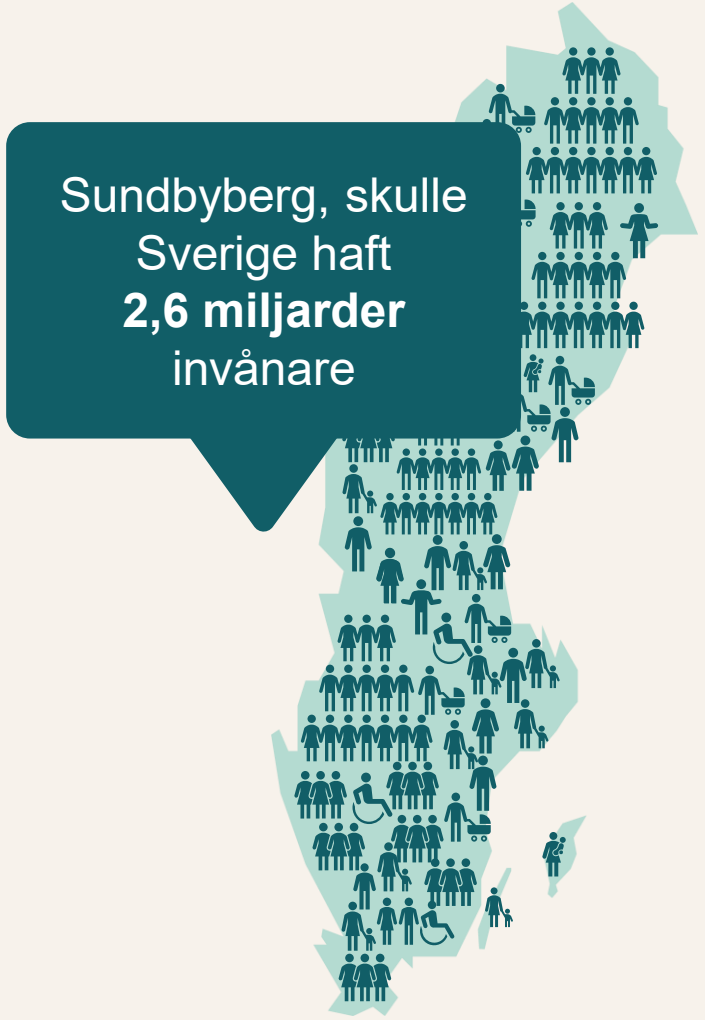
- Fokus på kommuners och regioners lagstadgade ansvar
- Frivilliga verksamheter (kultur, fritid, näringsliv) är möjliggörare och bidrar till livskvalitet, attraktivitet och sammanhållning
- Även staten är möjliggörare: infrastruktur, lokal närvaro, ekonomiska villkor
- Handlar i grunden om invånarnas välmående och möjligheter till ett gott, tryggt och utvecklande liv

# Om beredningen

- Programberedningen har haft nio sammanträden, gjort studieresa till Norrbotten och samlat kunskap från kommuner, forskare, beredningar och andra aktörer.
- Ledamöter: Linda Jonsson (V), Amir Jawad (L), Jeanette Qvist (S), Stina Höök (M), Roland Sjögren (KD), Håkan Lösnitz (SD), Julia Färjhage (C), Helena Elfvendal (MP)
- Ansvariga tjänstepersoner: Emelie Värja, Tiina Andersson, Hanna Åkesson

# Stora variationer – samma uppdrag

Med samma befolkningstäthet som:

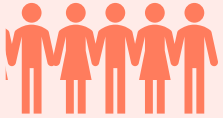


**Mediankommunen**

16.000

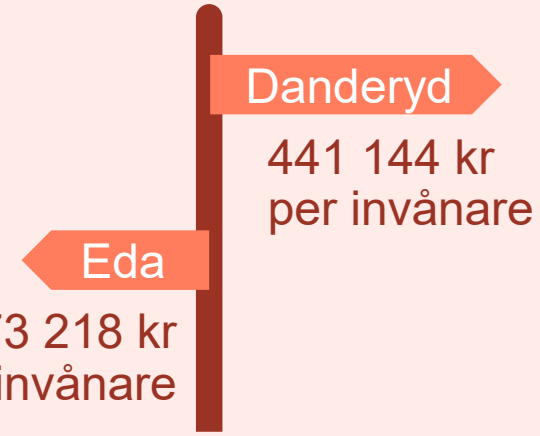
## Folkmängd

2.294 i Dorotea



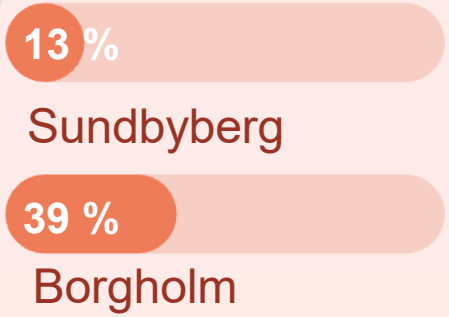
Snart 1 miljon i Stockholm

## Skattekraft




# Lösningar måste anpassas efter lokala förutsättningar och behov

## Andel över 65 år




## Elever vars föräldrar har eftergymnasial utbildning

88 % i Lomma

32 % i Filipstad

# Andra faktorer som påverkar förutsättningarna

- Bebyggelsestruktur (gleshet eller öar)
- Fritidshus- och turistkommuner
- Stora industrietableringar
- Socioekonomi
- Även stora skillnader inom kommuner och regioner

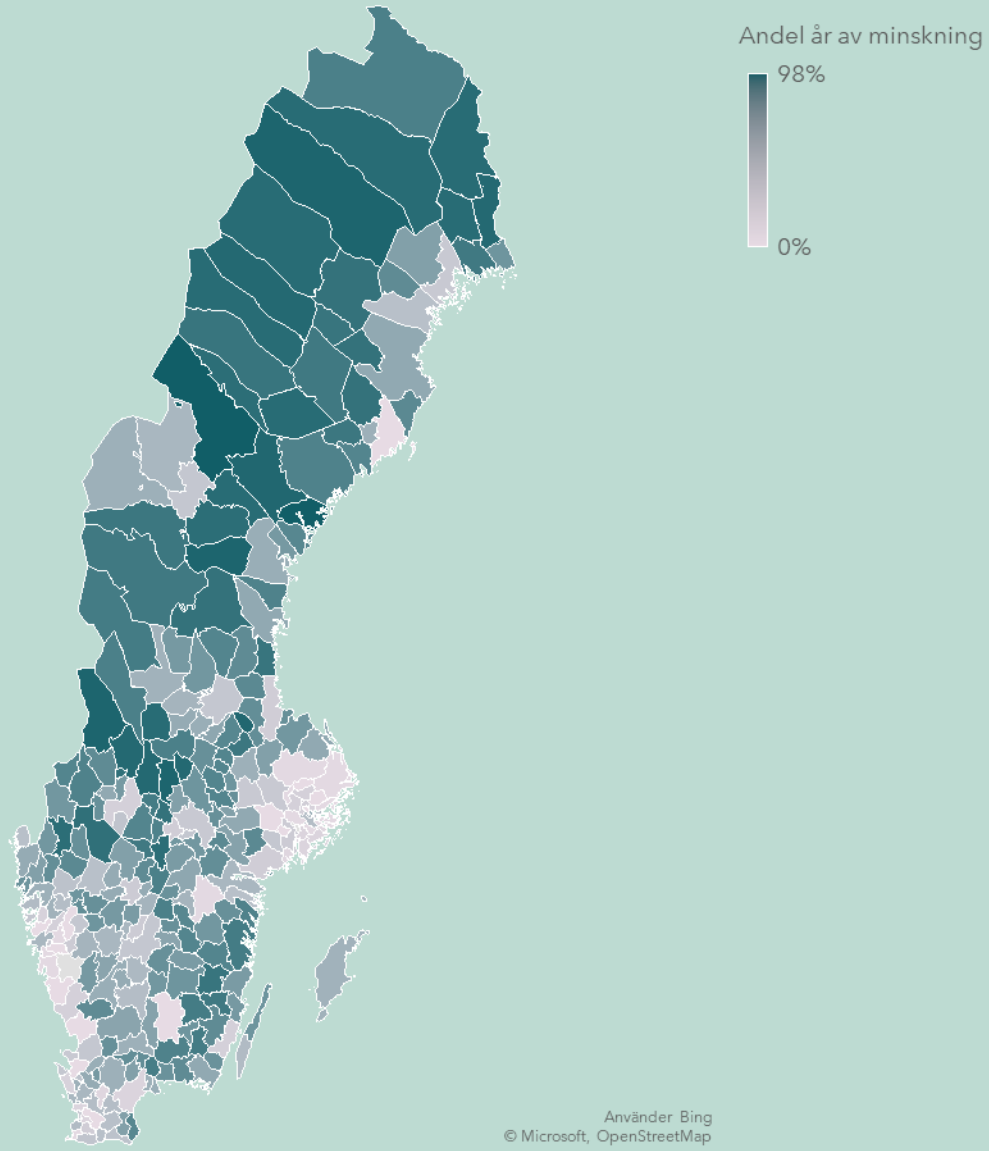
# Främsta utmaningarna

**Demografiska förändringar** påverkar välfärdsbehov och förutsättningar.

**Arbetskraftsbrist** utmanar möjligheten att leverera välfärdstjänster.

**Begränsade ekonomiska resurser** försvårar investeringar och förstärker övriga utmaningar.

## Andel av de senaste 50 åren som kommune upplevt en minskning



# Varför är det utmanande att vara få?

- Färre invånare ger mindre underlag för verksamheter.
- Svårare att uppnå kostnadseffektivitet och göra investeringar.
- Större sårbarhet och mindre utrymme för strategiskt arbete.

# Men det finns också fördelar:

- Nära kontakt med invånarna.
- Flexibilitet och okonventionella lösningar.
- Medarbetare utvecklar bred kompetens.

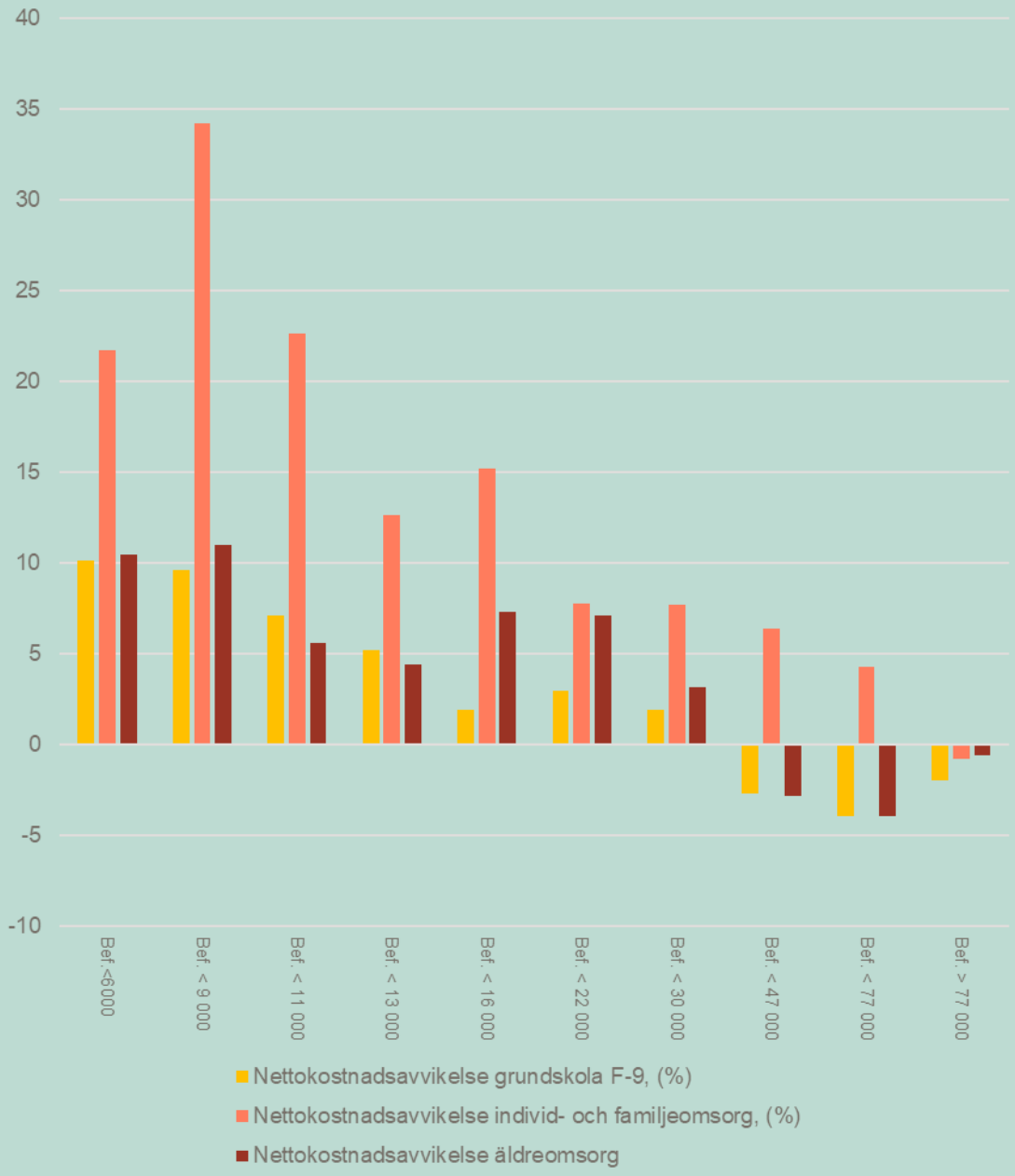
# Har vi likvärdig välfärd?

- Kvalitetsmått visar att välfärdens kvalitet inte är direkt kopplad till kommunstorlek eller typ.
- Små kommuner kan ha hög kvalitet trots utmanande förutsättningar.

Källa: Kolada

# Har vi likvärdiga kostnader?

- Små kommuner har ofta större avvikelser från strukturellt beräknade kostnader.
- Individ- och familjeomsorgen är särskilt utmanande, liksom befolkningsminskning och låg utbildningsnivå.



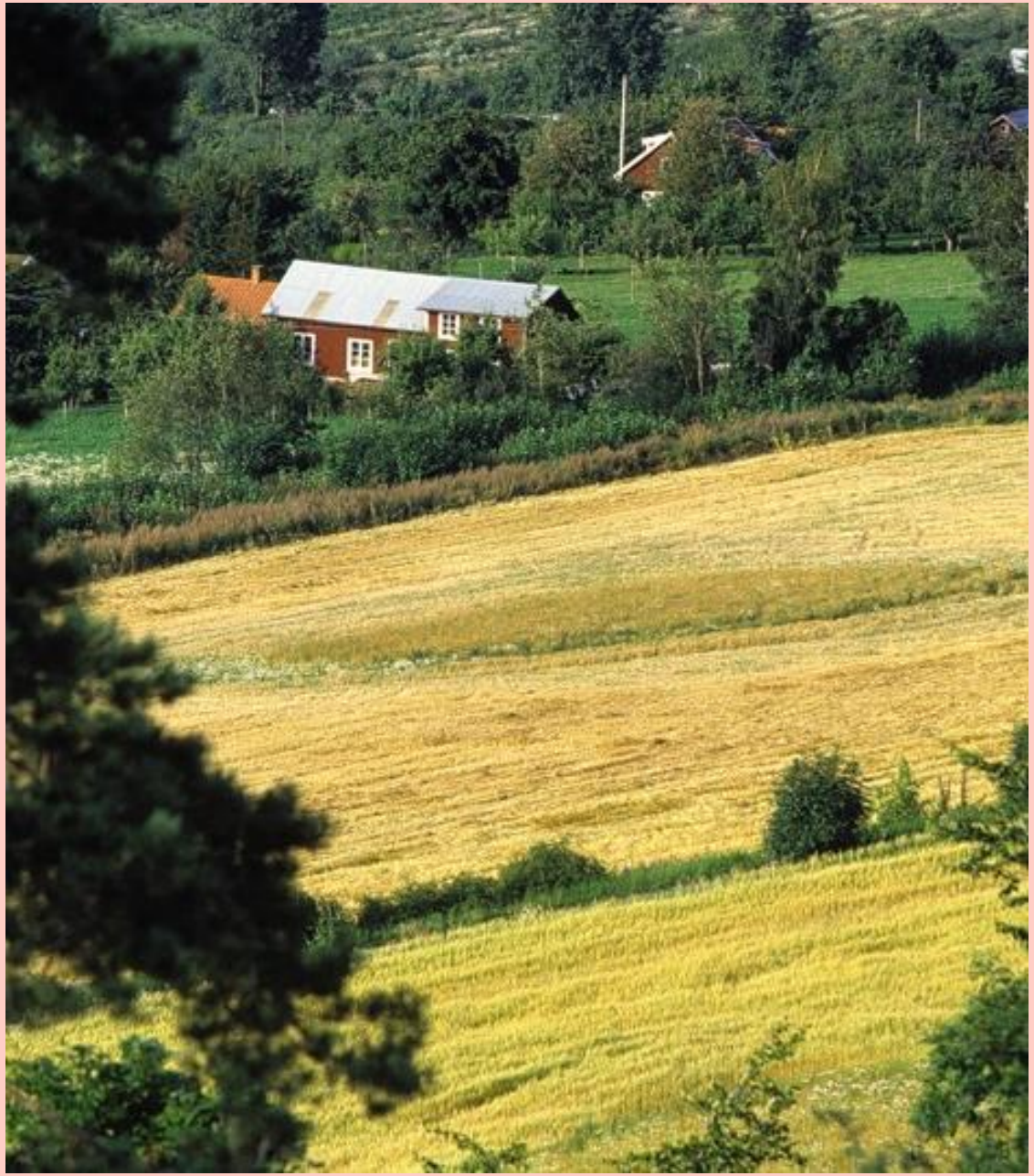
# Vägar till en likvärdig välfärd

- Vad kan kommuner och regioner göra?
- Vad bör staten göra?
- Hur kan SKR hjälpa till?

En framgångsrik kommun behöver inte alltid växa – attraktivitet och kvalitet kan skapas genom att fokusera på dem som bor i kommunen och deras behov.

# Sammanslagningar är inte lösningen

- Kommunerna tror inte att sammanslagningar är lösningen.
- Geografiska spänningar och flerkärniga kommuner kan skapa missnöje.
- Samverkan lyfts istället fram som vägen framåt



# Vad kommuner och regioner kan göra

- Testa, prova nytt, ta egna initiativ
- Utveckla samverkan strategiskt
- Värna en kultur av tillit och helhetsperspektiv
- Så långt som möjligt anpassa efter befolkningsförändringar och utveckla kommunen för dess invånare
- Lyssna och inkludera för en träffsäker välfärd
- Möta kompetensutmaningen

Detta kan kommuner och regioner göra

# Samverka strategiskt

- Arbeta i hållbara och flexibla samverkansformer utifrån lokala behov och mål.
- Välj samverkansmodell efter uppgiftens karaktär – t.ex. kommunalförbund, gemensam nämnd, bolag eller avtalssamverkan.
- Skapa strukturer som klarar politiska skiften och personförändringar.
- Dra lärdom av goda exempel, *t.ex. Region 10 och Familjen Helsingborg*, där nätverk och gemensamma projekt stärker kompetens och utveckling.

Detta kan kommuner och regioner göra

# Led med tillit och samarbete

- Skapa tydlighet kring ansvar och roller
- Bygg förståelse för varandras uppdrag mellan politiker och tjänstepersoner
- Utveckla och värna en god samtalston och samarbetskultur
- Involvera invånarna genom medborgardialog och samskapande för att stärka demokratin och relevansen i välfärden
- Satsa på en styrningskultur som bygger på tillit och långsiktighet

Detta kan kommuner och regioner göra

# Möt kompetensutmaningen

- Utveckla lokala utbildningsvägar och traineeprogram i samverkan med akademi, näringsliv och fackliga organisationer. *Exempel: Familjen Helsingborg, Boden.*
- Satsa på att attrahera och behålla medarbetare genom nya arbetssätt, friskfaktorer och digitalisering.
- Samverka med andra kommuner och regioner för att möta kompetensbehov och dela resurser.
- Testa nya lösningar.

# Vad staten bör göra

- Bättre förståelse för kommuner och regioners olika förutsättningar
- Anpassa regelverk för olika förutsättningar
- Långsiktiga planeringsförutsättningar och minskad detaljstyrning
- Stärka den lokala statliga närvaron
- Förbättra lagstiftning för samverkan
- Främja samverkan mellan kommun och region genom försöksverksamhet
- Bygga ut den digitala infrastrukturen
- Ta ansvar för infrastrukturen och sina egna ansvarsområden
- Komplettera med stöd utöver mellankommunal utjämning
- Utreda möjligheter och konsekvenser av att utveckla skattebasen
- Sprid ut utbildning över landet

Detta bör staten göra

# Tillåt mer flexibel välfärd

- Minska detaljstyrningen och ge kommuner större handlingsutrymme.
- Anpassa regelverk och reformer efter olika lokala förutsättningar – asymmetrisk lagstiftning.
- Ta bort hinder för samverkan mellan kommuner och regioner, t.ex. höj upphandlingstaket.
- Möjliggör försöksverksamhet med nya arbetssätt och samverkansformer.

Detta bör staten göra

# Främja likvärdiga ekonomiska förutsättningar

- Följ finansieringsprincipen och skapa långsiktiga planeringsförutsättningar.
- Utred och utveckla skattebasen – fördela skatteintäkter efter var värde skapas (t.ex. naturresurser, turism).
- Komplettera utjämningssystemet med riktat stöd till små kommuner och kommuner med långvarig befolkningsminskning.
- Minska antalet riktade statsbidrag och gör dem mer tillgängliga för alla kommuner.

Detta bör staten göra

# Infrastruktur och statlig närvaro

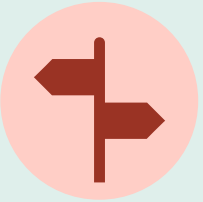
- Säkra digital och fysisk infrastruktur – bredband, mobilnät, vägar, hamnar.
- Ta ansvar för underhåll och investeringar, särskilt vid stora industrietableringar.
- Sprid statliga utbildningsplatser och arbetstillfällen över hela landet.
- Stärk den lokala statliga närvaron – myndigheter och service ska finnas nära invånarna.

I landsbygdsbarometern 2024 svarade 76 procent att staten delvis eller helt har övergett landsbygden.

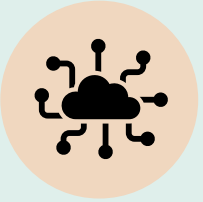
Denna känsla av att vara bortglömd riskerar att underminera tilliten till det offentliga och i förlängningen att underminera demokratin.

# Hur kan SKR hjälpa till?

Synliggöra olika kommuners och regioners förutsättningar och behov.



Differentiera medlemserbjudanden och avgifter – gör stöd och tjänster mer tillgängliga för små kommuner.



Utveckla och samordna gemensamma digitala lösningar.

Stärka politisk styrkapacitet med kunskapsstöd, utbildningar och erfarenhetsutbyte – samt stöd till medborgardialog

Sprida goda lösningar och minska trösklar för innovation och utveckling. Stötta samskapande.

Stötta kompetensförsörjningen genom utbildningsinsatser och arenor för erfarenhetsutbyte.

**Ladda hem rapporten:**

# Nästa steg

- Programberedningens analyser och förslag har överlämnats till SKR:s styrelse
- Styrelsen har godkänt redovisningen för vidare hantering och fortsatt arbete med Välfärd i hela landet
- Arbetet ger underlag för utveckling av strategier och insatser för en likvärdig välfärd i hela landet